



COMUNE DI LASCARI

Città Metropolitana di Palermo

P.zza A. Moro n°6 – c.a.p. 90010- CF: 00549740827

tel. 0921/605990 Email: comune@comune.lascari.pa.it

AREA TECNICA

Oggetto:	Impegno di spesa per il conferimento in discarica per l'anno 2024 dei rifiuti biodegradabili (COD. 20.01.08 e 20.02.01) alla ditta R.C.M. con impianto in c.da Garbinogara a Collesano.CIG: B0E719CEC3
-----------------	--

Cig: B0E719CEC3

DETERMINAZIONE

N. Area 76 del 03-04-2024

N. Generale **267** del **08-04-2024**

Il Responsabile del Procedimento

Richiamata la Determinazione Sindacale n. 22 del 30.09.2022, con la quale l'Ing. Pietro Conoscenti è stato confermato Responsabile dell'Area Tecnica;

Premesso:

- che, con D.D.G. n. 1059 del 13/07/2016 il Dipartimento dell'Acqua e dei Rifiuti ha approvato il Piano di Intervento dell'A.R.O. Campofelice – Lascari;
- che il servizio di spazzamento e raccolta dei rifiuti sui due territori comunali, in data 01/09/2017, è stato affidato alla ditta S.E.A. s.r.l. con sede in Agrigento, Zona Industriale area Asi LOTTO 97;
- che, in qualità di socio della società Ecologia e Ambiente S.p.A., questo Comune ha conferito i propri rifiuti biodegradabili (provenienti da cucine e mense cod. CER 200108 e da sfalci cod 200201) presso l'impianto di compostaggio di Cassanisa a Castelbuono, di proprietà della società stessa;
- che, in atto, il sopra citato impianto di c.da Cassanisa è nella impossibilità di ricevere i rifiuti di cui al cod. 200108 e 20.02.01 per problemi tecnico-meccanici dell'impianto;

Considerato che al fine di provvedere in merito, il Comune di Lascari si avvale di società di Gestione Ambientale presenti e disponibili nel territorio contermini, tra cui la stazione di COMPOSTAGGIO di rifiuti non pericolosi autorizzata ai sensi dell'art.208 D.lgs 152/06 e ss.mm.ii. a svolgere le operazioni R3 ED R13 di cui all'All. C del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii dell'impianto di compostaggio dei rifiuti non pericolosi, R.C.M. AMBIENTE s.r.l., con sede legale

Copia del documento originale informatico, firmato in tutte le sue componenti con firma digitale, il cui certificato è validato e verificato, realizzata ai sensi dell'art. 23, c. 2bis del D.Lgs. 82/2005 CAD. Il presente atto è stato redatto tramite utilizzo del sistema informatico automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici dell'ente e presso il conservatore accreditato.

a Lascari (PA) in via Alcide De Gasperi e con sede operativa (impianto di compostaggio) in c.da Garbinogara a Collesano (PA);

Considerato che il contratto in essere è andato in scadenza al 31/12/2023 e pertanto necessita procedere al rinnovo per l'anno in corso al fine di dare continuità al servizio essenziale di smaltimento dei rifiuti urbani residuali;

Preso Atto che il principio di rotazione di cui all'art. 49 del d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 4 del medesimo, può esser derogato in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, di talché il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto. In tal modo, il legislatore ha inteso recepire quanto già affermato dalla consolidata giurisprudenza in materia, la quale ha in più occasioni segnalato che il principio di rotazione non è regola preclusiva (all'invito del gestore uscente e al suo rinnovato affidamento del servizio) senza eccezione, potendo l'amministrazione derogarvi fornendo adeguata, puntuale e rigorosa motivazione delle ragioni che l'hanno a ciò indotta;

- l'operatore economico uscente ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione dell'utenza, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti, rispettando puntualmente la disciplina del singolo rapporto contrattuale, offrendo un prezzo adeguato di mercato e ribassando rispetto alla richiesta media; la particolare qualificazione dell'operatore emerge altresì dalle attività svolte di tipologia simile e dalla regolare esecuzione del precedente affidamento, avendo eseguito a regola d'arte le prestazioni del contratto, in termini qualitativi rispondenti allo stesso, nonché nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti; da ultimo, l'operatore uscente presenta per le sue prestazioni prezzi competitivi rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;

- inoltre, il numero di operatori presenti sul mercato con riguardo al settore di riferimento, è estremamente circoscritto e non adeguato, di talché risulta particolarmente e difficilmente replicabile il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale, anche in ragione del peculiare oggetto e alle specifiche caratteristiche del mercato di riferimento, anche riferite alle particolari caratteristiche del contesto territoriale;

- infine, l'affidamento in parola si connota come acquisizione di modesto importo, non rilevante rispetto alle dinamiche concorrenziali del settore di riferimento;

Accertato:

Che la R.C.M. Ambiente s.r.l. risulta presente come operatore economico sulle piattaforme telematiche qualificate per la scelta degli operatori economici e che la stessa, ha con questo Ente, sottoscritto in data 10-01-2024, nell'ottica di una prosecuzione del servizio senza discontinuità, una convenzione per il conferimento e lo smaltimento dei rifiuti organici presso l'impianto di compostaggio sito nel Comune di Collesano in c.da Garbinogara, fissandone i costi ed i parametri di conferimento;

Che, in particolare, l'operatore economico R.C.M. Ambiente s.r.l. è stato individuato come potenziale affidatario per le seguenti motivazioni:

- è stata per un lungo periodo l'unica piattaforma di riferimento che nella fase post chiusura della piattaforma pubblica CASSANISA (ex ATO 5 – della società Ecologia Ambiente), ha accettato i conferimenti del Comune di Lascari;
- nel tempo ha garantito la regolarità dei conferimenti;

Copia del documento originale informatico, firmato in tutte le sue componenti con firma digitale, il cui certificato è validato e verificato, realizzata ai sensi dell'art. 23, c. 2bis del D.Lgs. 82/2005 CAD. Il presente atto è stato redatto tramite utilizzo del sistema informatico automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici dell'ente e presso il conservatore accreditato.

- ha sottoscritto contratti di affidamento che in relazione al servizio da eseguire, si sono presentati nella media del mercato;
- risulta altresì conveniente per l'Ente in termini di distanza, accessibilità, viabilità ed in generale per il complesso della organizzazione di sistema;
- sussistono ragioni di convenienza in termini di costi, trasporti e la garanzia di continuità del servizio, specificità che le piattaforme più prossime non garantiscono;
- al fine di abbattere i costi si è parallelamente proceduto a sottoscrivere contratto per il conferimento della stessa tipologia di rifiuto, con una piattaforma della provincia, per la convenienza in termini economici sul prezzo stabilito di conferimento, ma che non garantisce continuità, per cui si è voluto mantenere il contratto con R.C.M. Ambiente s.r.l. per garantire una valida alternanza in casi di criticità ed emergenza, che purtroppo si sono verificati nel tempo;
- l'operatore economico di che trattasi ha svolto le prestazioni del precedente contratto con ampia soddisfazione per la stazione appaltante, senza alcuna contestazione, applicazione di penale, e risulta dall'analisi del mercato di settore soggetto competitivo sia sotto il profilo economico che sotto il profilo del rapporto qualità/prezzo;

Rilevato che nell'anno 2023 si sono pagati conferimenti per € 57.981,66, e considerando una similare produzione di rifiuti anche per l'anno 2024, si stima un costo annuo di circa € 60.000,00, preso atto però che fino alla data odierna si sono pagati conferimenti per € 8.967,64, si prevede un fabbisogno economico di circa € 55.000,00 (50.000,00 + IVA 10% 5.000,00);

Rilevato che trattasi di spesa necessaria per la funzionalità dell'ente;

Richiamato il Decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", ed in particolare:

- l'articolo 62, comma 1, che stabilisce che tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore a 500.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori;
- gli articoli da 48 a 55 che dettano le norme applicabili ai contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea privi di interesse transfrontaliero certo;
- l'articolo 50, comma 1, lettera b) che stabilisce che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro mediante affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

Copia del documento originale informatico, firmato in tutte le sue componenti con firma digitale, il cui certificato è validato e verificato, realizzata ai sensi dell'art. 23, c. 2bis del D.Lgs. 82/2005 CAD. Il presente atto è stato redatto tramite utilizzo del sistema informatico automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici dell'ente e presso il conservatore accreditato.

· l'articolo 17, comma 2, che prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Richiamato, inoltre, l'art. 1, comma 450, Legge 296/2006, così come modificato dall'art. 1, comma 130, della legge n. 145/2018, che stabilisce l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure per acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a euro 5.000,00;

Richiamato altresì l'art.1, comma 512, della legge 208/2015, che stabilisce l'obbligo per le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, di provvedere all'approvvigionamento di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei soggetti aggregatori, ovvero di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006);

Rilevato che non si ritiene che le prestazioni di cui in oggetto possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del D.lgs. 36/2023, in considerazione del loro modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria e che sussistono pertanto i presupposti per procedere mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), D.lgs. 36/2023;

Visto l'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023 a mente del quale le Stazioni appaltanti procedono all'approvvigionamento di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 mediante affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

Considerate le linee guida n.4 sulle procedure di importo inferiore alle soglie comunitarie dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, aggiornate con delibera del Consiglio n. 206 del 01 marzo 2018, e, in particolare, il paragrafo 4.3.1.;

Dato atto che la fornitura in oggetto:

· deve essere acquisita sul ME. PA e/o tramite soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, ecc, in quanto è superiore a € 5.000,00;

Copia del documento originale informatico, firmato in tutte le sue componenti con firma digitale, il cui certificato è validato e verificato, realizzata ai sensi dell'art. 23, c. 2bis del D.Lgs. 82/2005 CAD. Il presente atto è stato redatto tramite utilizzo del sistema informatico automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici dell'ente e presso il conservatore accreditato.

- che l'importo complessivo contrattuale della fornitura sopra specificata è inferiore ad € 140.000,00 e che, pertanto, è possibile procedere in via autonoma all'affidamento dell'appalto della fornitura in parola, ai sensi e per gli effetti dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023 mediante affidamento diretto senza procedimento di gara;
- Che l'importo dell'affidamento in parola rientra nei limiti di cui l'art. 50 comma 1 lett. b) del D. lgs. 36/2023 e per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del Dlgs n.36/2023;
- che le ragioni del ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili nella necessità di garantire la copertura economica e operare nel rispetto degli artt.1 e 3 del D. Lgs. n.36/2023 per la convenzione già sottoscritta;

Dato Atto della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del procedimento ai sensi dell'art.6 bis della legge 241/1990 e dell'art.1 comma 9 lett. e) della legge n. 190/2012 e dell'art.53 del D. Lgs. n. 165/2001;

Acquisite le auto-certificazioni di iscrizione alla CCIAA con dicitura antimafia art. 46 del D. P: R. 28/ 12/2000 n. 445 e la dichiarazione sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi del D.P.R. 445/2000 e della Legge 136/2010;

Dato atto che, come previsto dall'art. 52 D.lgs. 36/2023, tale dichiarazione potrà formare oggetto di verifica successiva da parte della Stazione appaltante e che, qualora in conseguenza della verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procederà alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;

Preso atto che da una verifica effettuata sulla regolarità contributiva a carico del beneficiario sopra indicato è stata acquisita la seguente attestazione Durc prot. INAIL 42969868 scadenza validità 16/07/ 2024;

Atteso che l'ANAC ha associato al presente affidamento il seguente CIG: B0E719CEC3;

Precisato, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 e s. m. e i. che:

- con la presente procedura si affida il servizio per lo smaltimento e l'avvio al recupero dei rifiuti provenienti da R.D. porta a porta (rifiuti biodegradabili – umido – (CER 20.01.08 e 20.02.01) svolgimento delle attività istituzionali;
- il contratto ha per oggetto l'affidamento del servizio de quo;
- Il contratto scadrà il 31-12-2024;
- Il corrispettivo della fornitura è stimato in € 50.000,00 oltre IVA al 10% per € 5.000,00 per un totale complessivo di € 55.000,00;

Copia del documento originale informatico, firmato in tutte le sue componenti con firma digitale, il cui certificato è validato e verificato, realizzata ai sensi dell'art. 23, c. 2bis del D.Lgs. 82/2005 CAD. Il presente atto è stato redatto tramite utilizzo del sistema informatico automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici dell'ente e presso il conservatore accreditato.

- Il contratto si intende perfezionato con l'invio dell'ordinativo di fornitura sul portale: "appalti.ponmetropalermo.it" e dei relativi allegati, da parte della singola Amministrazione;
- La modalità di scelta del contraente è l'affidamento diretto art. 50 comma 1 lett. b) del D.lgs. 36/ 2023.

Considerato che sono rispettati i principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione e devono assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

Dato atto che avvalendosi del portale "appalti.ponmetropalermo.it" è stata attivata la procedura RDO n. G00761 in data 20/03/2024, in favore della società RCM AMBIENTE s.r.l. - P.IVA 05912100822;

Dato Atto ancora che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31.12.2024;

Preso atto inoltre che la società RCM AMBIENTE s.r.l., con sede legale a Lascari (PA) in via Alcide De Gasperi, ha dato la propria disponibilità all'accoglimento dei rifiuti cod. CER 20.01.08 al costo di € 150.00/t e cod. CER 20.02.01 al costo di € 40/t e che tale costo risulta, verificati gli importi di altri impianti, conveniente per l'Ente;

Ritenuto:

- che necessita, pertanto, confermare quanto riportato nella Convenzione sottoscritta in data 10-01-2024 tra il Comune di Lascari in qualità di produttore, e la società RCM AMBIENTE s.r.l.;

Rilevato:

- che, al Cap. 996 del bilancio corrente, sono disponibili le somme occorrenti per il conferimento dei rifiuti differenziati (biodegradabili provenienti da cucine e mense cod. CER 200108) e (provenienti da sfalci e potature cod. CER 200201) presso gli impianti di smaltimento della R.C.M. Ambiente s.r.l. per l'anno in corso, presuntivamente stimati in € 50.000,00 oltre IVA (€ 55.000,00);

Ritenuto:

- di dover impegnare la somma necessaria al servizio di che trattasi, stimata in € 55.000,00 per l'anno 2024 e di provvedere con successivo atto ad eventuale integrazione e/o proroga;

P R O P O N E

per quanto in premessa, che si intende qui di seguito interamente riportata, di **impegnare** al cap. 996 del bilancio corrente la complessiva somma di € 55.000,00 per il pagamento delle somme presuntivamente necessarie per il conferimento dei "rifiuti organici provenienti da cucine e mense cod. CER 200108" e dei "rifiuti organici provenienti da sfalci e potature cod. CER 200201", presso l'impianto di c.da GARBINO GARA a Collesano fino al 31/12/2024.

Copia del documento originale informatico, firmato in tutte le sue componenti con firma digitale, il cui certificato è validato e verificato, realizzata ai sensi dell'art. 23, c. 2bis del D.Lgs. 82/2005 CAD. Il presente atto è stato redatto tramite utilizzo del sistema informatico automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici dell'ente e presso il conservatore accreditato.

Confermare lo schema di Contratto di Servizio sottoscritto in data 10-01-2024 tra questo Comune e la società RCM AMBIENTE s.r.l., con sede legale a Lascari (PA) in via Alcide De Gasperi e relativi allegati;

Dare atto che la tariffa per il conferimento dei “*rifiuti organici provenienti da cucine e mense cod. cer 200108*” Reso dalla RCM AMBIENTE s.r.l. è pari a € 150,00/t oltre IVA come per legge, e la tariffa per il conferimento dei “*rifiuti organici provenienti da sfalci e potature cod. CER 200201*” è pari ad € 40/t oltre IVA per legge;

Dare Atto che, ai sensi e per le finalità di cui all’art. 3 della L.n. 136/2010, all’appalto di cui si tratta, è stato attribuito il seguente il **CIG: B0E719CEC3**;

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Giuseppe Certo

(Firmato elettronicamente)

Copia del documento originale informatico, firmato in tutte le sue componenti con firma digitale, il cui certificato è validato e verificato, realizzata ai sensi dell'art. 23, c. 2bis del D.Lgs. 82/2005 CAD. Il presente atto è stato redatto tramite utilizzo del sistema informatico automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici dell'ente e presso il conservatore accreditato.

Il Responsabile dell'Area

- **Vista** l'allegata proposta, pari oggetto, del Responsabile del procedimento, Giuseppe Certo;
- **Vista** la L.R. n. 48 dell'11-12-1991 che modifica ed integra l'ordinamento regionale degli EE.LL;
- **Visto** il vigente Statuto dell'Ente;
- **Vista**, in particolare, la l.r. n. 30/2000 in ordine agli obblighi dell'Ente di provvedere relativamente a quanto riportato nella citata allegata proposta;
- **Tenuto conto** della propria competenza a provvedere in merito, ex art. 107 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- **Ritenuto** di dovere in conseguenza provvedere;
- **Ritenuto** che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000";

D E T E R M I N A

- Di approvare la proposta del Responsabile del Procedimento Giuseppe Certo, indicata in premessa ed allegata al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, facendola propria integralmente;

- Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000.

IL RESP.LE DELL'AREA
ING. PIETRO CONOSCENTI

(Firmato digitalmente)

Copia del documento originale informatico, firmato in tutte le sue componenti con firma digitale, il cui certificato è validato e verificato, realizzata ai sensi dell'art. 23, c. 2bis del D.Lgs. 82/2005 CAD. Il presente atto è stato redatto tramite utilizzo del sistema informatico automatizzato in uso presso il Comune, conforme alle regole tecniche di cui al Dpcm 13.11.2014, e conservato in originale negli archivi informatici dell'ente e presso il conservatore accreditato.